

УДК 342

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/43/53>

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

©Павлов Н. В., канд. юрид. наук, Кубанский государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина, г. Краснодар, Россия, nik281@mail.ru

©Бельчик А. М., Кубанский государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина, г. Краснодар, Россия, belchik_a_m@mail.ru

PROBLEMS OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF MINORS

©Pavlov N., PhD, Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin,
Krasnodar, Russia, nik281@mail.ru

©Belchik A., Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin,
Krasnodar, Russia, belchik_a_m@mail.ru

Аннотация. В настоящей статье авторами рассматривается административная ответственность несовершеннолетних. На основе исследований были выделены особенности как в порядке привлечения, так и в видах наказаний, которые могут быть назначены за совершение правонарушения данными лицами. В ходе изучении авторами были выявлены проблемы административной ответственности несовершеннолетних. Приведены различные обоснования необходимости нивелирования этих проблем, предложены различные пути их решения.

Abstract. In this article the authors consider the administrative responsibility of minors. On the basis of research, the features were identified both in the order of attraction and in the types of penalties that can be imposed for the Commission of an offense by these persons. During the study, the authors identified the problems of administrative responsibility of minors. Various justifications of necessity of leveling of these problems are given, various ways of the decision are offered.

Ключевые слова: юридическая ответственность, административная ответственность, административная ответственность несовершеннолетних, несовершеннолетний, административные наказания, мера воздействия.

Keywords: legal responsibility, administrative responsibility, administrative responsibility of minors, minor, administrative punishment, measure of influence.

Одним из важнейших применяемых средств охраны правопорядка является юридическая ответственность, и в основном такой её вид, как административная ответственность. В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует чёткое определение данной ответственности. В юридической литературе, в основном административная ответственность рассматривается как деятельность, связанная с применением административных наказаний, как специфическая форма негативного реагирования, а также как разновидность правоотношений [1].

Административная ответственность представляет собой институт административного права, в большей степени выражающий особенность административно-правового регулирования общественных отношений, также его правоприменительную и правоохранительную функции. Как средство принуждения, данный вид юридической

ответственности использует большой круг субъектов, таких как: судьи арбитражных судов, судов общей юрисдикции, должностные органы исполнительной власти, другие государственные органы, а также некоторые учреждения. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (<https://clck.ru/C3duV>) субъектом названной ответственности может выступать лицо, которое достигло установленного возраста и отвечает определённым требованиям. Согласно ст. 2.3. КоАП РФ к административной ответственности может быть привлечено лицо, которому к моменту совершения административного правонарушения исполнилось шестнадцать лет.

На сегодняшний день в Российской Федерации остро стоит вопрос об административной ответственности несовершеннолетних за административные правонарушения. Данный вид ответственности является специфичным, т.к. имеются особенности как в порядке привлечения, так и в видах наказаний, которые могут назначаться за совершение правонарушения. Согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, в силу возрастных ограничений несовершеннолетние не могут подвергаться аресту. Ч. 2 ст. 32.2 гласит о том, что если подросток не имеет заработка, то штраф за него платят родители или иные законные представители. Рассматриваемым субъектам не могут назначаться меры ответственности, предусмотренные для должностных или юридических лиц. Дела в отношении административного правонарушения несовершеннолетних рассматриваются либо специальной комиссией, статус которой определяется ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в послед. ред.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (<https://base.garant.ru/12116087/>), либо судьями (федеральными или мировыми) в тех случаях, если комиссия не имеет права назначать определённые виды наказаний. Главными задачами комиссий по делам несовершеннолетних являются: организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий данных негативных явлений, устройство и охрана их прав, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам.

Из административных наказаний, перечисленных в КоАП РФ, за административные правонарушения несовершеннолетним чаще всего применяются такие виды административных наказаний как:

- административное предупреждение (данная мера заключается в официальном порицании физического лица);
- административный штраф (является денежным взысканием, выражается в рублях).

Необходимо отметить, что применяемые административные наказания к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, преследуют, прежде всего, цель - исправление и предупреждение совершения новых правонарушений. Это, конечно, не означает, что административное наказание помимо цели исправления, заключающегося в выработке у подростка стойкого неприятия всего, что связано с антиобщественной деятельностью, а тем более неправомерным поведением, не преследует только воспитательных целей.

Гражданин, в возрасте от 16 до 18 лет, может быть освобождён комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав от административной ответственности в связи с применением к нему мер воспитательного воздействия (ч. 5 ст. 11 ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ (в послед. ред.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»), учётом конкретных обстоятельств и сведений о лице, совершившем правонарушение.

Административная ответственность несовершеннолетних обладает определёнными признаками, присущими только ей, позволяющими отличить её от других видов юридической ответственности. Можно выделить такие особенности как:

- обстоятельством, смягчающим административную ответственность несовершеннолетних является не достижение лицом возраста восемнадцати лет (п. 9 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ). Считается, что несовершеннолетнее лицо не обладает достаточным жизненным опытом, для правильной оценки характера совершающего им действия и осознания вреда наступивших последствий;
- к несовершеннолетним не могут применяться меры наказания, подобные мерам, применяемым к лицам, достигшим восемнадцатилетнего возраста;
- при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, судья, орган рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица (ст. 25.3 КоАП РФ);
- законодательство предусматривает ответственность несовершеннолетних за совершение правонарушений, отнесённых к числу общественно опасных;
- возможно применение мер административной ответственности к несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет на общих основаниях (нарушение правил дорожного движения).

Можно сказать что, привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет ряд ключевых особенностей, определенных статусом и положением данных лиц в обществе, отношением законодателя к ним.

Совершённые административные правонарушения несовершеннолетними вызывают особое внимание, поскольку граждане, не достигшие восемнадцати лет, являются источником развития и формирования будущего государства. В России зачастую уделяется мало внимания одному из приоритетных направлений — духовному воспитанию подрастающего поколения [2]. В современном обществе человек растёт и развивается, окруженный множеством разнообразных источников сильного воздействия на него как позитивного, так и часто негативного характера (это в первую очередь средства массовой информации, провокационные мероприятия), которые ежедневно окружают неокрепший интеллект и чувства молодого человека, на его формирующуюся сферу нравственности. Названная выше причина влияет на рост административных правонарушений в государстве, совершаемых несовершеннолетними. На наш взгляд, существует необходимость в разработке и проведение мер по профилактике и предотвращение административной ответственности несовершеннолетних, осуществление единой программы, которая входить в компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления. Данная мера будет рассчитана на многократное применение в обыденной административной деятельности субъектов, под которой следует понимать деятельность органов исполнительной власти и иных органов, предприятий и учреждений, наделённых исполнительно-распорядительными и государственно-властными полномочиями, на основе законов и подзаконных нормативных правовых актов в специальных административных формах, с использованием методов, задач и функций исполнительной власти в сфере её организации, функционирования и взаимодействия с обществом [3, с. 78], в результате чего она приобретёт характер административной практики [4, с. 38].

Следует также назвать такую проблему как отсутствие в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отдельной главы, посвященной регулированию процедуры административной ответственности несовершеннолетних [5, с. 24]. Например, отсутствует раздел, в который будут входить виды процесса привлечения

несовершеннолетних и их законных представителей к ответственности, круг субъектов к чьей компетенции будет относится данное полномочие.

Приведённые положения позволяют подвести итог о такой разновидности административной ответственности как административная ответственность несовершеннолетних, которая наряду с другими видами обладает индивидуальными признаками, присущими только ей.

Во-первых, существенная особенность административной ответственности несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет заключается в возможности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, с учётом данных о лице, совершившим правонарушение и определенных обстоятельств дела, освободить его от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Во-вторых, названные выше причины показывают необходимость осуществить разработку плана по подготовке и реализации единых комплексных мероприятий. Изложенные в работе положения позволяют признать необходимость в совершенствование нормативно-правового положения регулирования административной ответственности несовершеннолетних за совершённые ими правонарушения.

Соответственно, будет разумно, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях выделить раздел, который будет регулировать административную ответственность несовершеннолетних. А именно: виды и процедуры привлечения несовершеннолетних к ответственности, родителей и других законных представителей; цели административной ответственности несовершеннолетних; виды и функции субъектов, имеющих право привлекать к ответственности несовершеннолетних. В настоящее время по поручению премьер-министра Российской Федерации Д. А. Медведева ведётся разработка концепции нового КоАП РФ, возложенной на Минюст и Минэкономразвития. Ожидается выделение отдельной главы, посвященной административной ответственности несовершеннолетних (<https://clck.ru/GYasv>).

Список литературы:

1. Попов Л. Л. Административное право Российской Федерации. М. 2011.
2. Забирова Р. Ф. Административная ответственность несовершеннолетних // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по мат. XLIV междунар. студ. науч.-практ. конф. 2016. № 4(44).
3. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты. М.: ЮСТИИНФОРМ. 2018. С. 78.
4. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Вопросы сущности и правоприменительного значения административной практики. // Lex Russica. 2019. № 3(148). С. 38.
5. Баранов А. Д., Дорофеева Ж. П., Меняйло Д. В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. 2015. №4 (71). С. 24.

References

1. Popov, L. L. (2011). Administrativnoe pravo Rossiiskoi Federatsii. Moscow.
2. Zabirova, R. F. (2016). Administrativnaya otvetstvennost' nesovershennoletnikh. Molodezhnyi nauchnyi forum: Obshchestvennye i ekonomicheskie nauki: elektr. sb. st. po mat. XLIV mezhdunar. stud. nauch.-prakt. konf. № 4(44)
3. Zherebtsov, A. N., & Pavlov, N. V. (2018). Administrativnaya pravoprimenitel'naya praktika: teoreticheskii i prakticheskii aspekty. Moscow. YuSTITsINFORM. 78.

4. Zherebtsov, A. N., & Pavlov, N. V. (2019). Voprosy sushchnosti i pravoprimenitel'nogo znacheniya administrativnoi praktiki. *Lex Russica*, 3(148). 38.
5. Baranov, A. D., Dorofeeva, Zh. P., & Menyailo, D. V. (2015). Osobennosti administrativnoi otvetstvennosti nesovershennoletnikh. *Filosofiya prava*, 4 (71). 24.

*Работа поступила
в редакцию 05.05.2019 г.*

*Принята к публикации
11.05.2019 г.*

Ссылка для цитирования:

Павлов Н. В., Бельчик А. М. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. №6. С. 402-406. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/43/53>

Cite as (APA):

Pavlov, N., & Belchik, A. (2019). Problems of Administrative Responsibility of Minors. *Bulletin of Science and Practice*, 5(6), 402-406. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/43/53> (in Russian).